

100年前の数量公開論争の今日的位置づけ

——新しい業務報酬基準と積算の関係——

財建築コスト管理システム研究所
主席研究員
岩松 準

1 ちょうど100年

今年——2009年は、積算に絡む建築学会の「数量公開論争」からちょうど100年目にあたる。論争のきっかけは1909（明治42）年に学会が建築技師の業務報酬に関する規定を制定したことであった。それは、設計者が行う数量積算の成果を請負者（建設会社）に対して入札時に開示すべきか否かをめぐるもので、まさに今日でいう「数量公開」に絡む論争だったといえるのだが、その論争を注意深く読み返すと、数量の多寡や精度に対する設計者や発注者側と請負者側の対立が根底にある。その状況は大きく変わっておらず、優れて今日の話題ともいえるのである。

建築工事の数量特集に寄せて、100年前の論争に思いを馳せつつ、今日の建築積算業務の位置づけを確認したい。

2 建築家の報酬基準の見直し ——告示第15号

昨年11月28日の建築士法の抜本改正と呼応する形で、今年1月7日、国土交通省告示第15号「建築士事務所の開設者がその業務に関して請求することができる報酬の基準」が定められた。これは従来、昭和54年建設省告示第1206号（イチニイマルク）としてよく知られる同名の告示がほぼ30年ぶりに見直されたものである。

もともとは日本建築家協会が使っていた設計の報酬規定（いわゆる料率表）をめぐる談合疑惑について、1975（昭和50）年3月、参議院で社会党議員の追及があり、同年12月に公正取引委員会がその排除を勧告、それに対して翌年1月、建築家協会は応諾せず審判に持ち込んだが、1979（昭和54）年9月の審決（事実上の敗訴）に至る途上の同年5月の通常総会で、自ら報酬規定の廃止を決めた。このとき代わりに建築士法第25条に基づきできたのが建設省告示第1206号（昭和54年7月10日）だった。

この基準は建築家の報酬の目安を提供するものだが、それほど厳密に守られるような性質のものではないし、またそれは実際にはそれほど普及していないという日本建築学会の調査もある。逆にこうした報酬基準によらず、公共工事では設計入札がいまだに多いこと、そのため過当競争によるダンピングで、設計料が赤字となるプロジェクトが多い実態なども指摘されている。考えてみれば、これらは建築士法改正の原因となった姉齒事件の背景のひとつでもあった。

今回の見直しの主な内容は、設計報酬計算の基となる別表の建物類型を4から15に細分化したことや、その標準業務量を工事費ベースから床面積ベースとし、単位は「人・日」から「人・時」に改めたこと、「設計」と「工事監理等」の中を総合・構造・設備に3区分したこと、そして、従来の住宅局長通達で別途定めていたため認知が不十

分だった「追加的な業務内容」を新告示の中に「標準業務に附随する標準外の業務」（別添四）として明示したことである。

最後の点は積算という立場からみると重要で、旧告示では「概算」というだけで曖昧だった積算業務に関して、「工事費概算書の検討」は標準業務に、工事費内訳明細書や数量調査の作成などの「成果図書に基づく詳細工事費の算定」は標準外業務に区別された。だが、それ以上のものではなく、成果図書のひとつとして積算職能が担うべき数量書（BQ）を今回も明確に位置づけることはできなかった。そのことを100年前の数量公開論争をふり返りつつ再考してみたい。

3 100年前の建築家の報酬規定

そもそも建築家の報酬規定は独立した建築事務所が個別に決めていた例はあったが、公的なものは皆無だった。そこで「建築技師報酬規定」（図）が1909（明治42）年1月29日の建築学会総会で決められ、それが日本建築家協会の前身である全国建築士会の設立（1914（大正3）年）後の1918（大正7）年頃まで使われていたという経緯がある（1909年から数えて今回の新告示も奇しくも100年目にあたっている）。この当時の建築学会は建築家の職能を代表する面もあったのである。

付言すれば、東京帝国大学教授で構造学者の佐

工費額	工費に對する百分率		内		外	
	設計	本設計	監	督	監	督
五千圓	10.00	10.00	0.00	0.00	0.00	0.00
四萬圓	8.00	8.00	0.00	0.00	0.00	0.00
三萬圓	7.00	7.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二萬圓	6.00	6.00	0.00	0.00	0.00	0.00
一萬圓	5.00	5.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	4.00	4.00	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	3.00	3.00	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	2.00	2.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	1.50	1.50	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	1.00	1.00	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.75	0.75	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.50	0.50	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.30	0.30	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.20	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.15	0.15	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.10	0.10	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.075	0.075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.05	0.05	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.035	0.035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.025	0.025	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.015	0.015	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.0075	0.0075	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.005	0.005	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0035	0.0035	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.0025	0.0025	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.0015	0.0015	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.001	0.001	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.00075	0.00075	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.0005	0.0005	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00035	0.00035	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.00025	0.00025	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.00015	0.00015	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0001	0.0001	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.000075	0.000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.00005	0.00005	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000035	0.000035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.000025	0.000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.000015	0.000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00001	0.00001	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.0000075	0.0000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.000005	0.000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000035	0.0000035	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.0000025	0.0000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.0000015	0.0000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000001	0.000001	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.00000075	0.00000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.0000005	0.0000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000035	0.00000035	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.00000025	0.00000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.00000015	0.00000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000001	0.0000001	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.000000075	0.000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.00000005	0.00000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000035	0.000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.000000025	0.000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.000000015	0.000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000001	0.00000001	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.0000000075	0.0000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.000000005	0.000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000035	0.0000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.0000000025	0.0000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.0000000015	0.0000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000001	0.000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.00000000075	0.00000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.0000000005	0.0000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000035	0.00000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.00000000025	0.00000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.00000000015	0.00000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000001	0.0000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.000000000075	0.000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.00000000005	0.00000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000035	0.000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.000000000025	0.000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.000000000015	0.000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000001	0.00000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.0000000000075	0.0000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.000000000005	0.000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000000035	0.0000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.0000000000025	0.0000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.0000000000015	0.0000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000001	0.000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.00000000000075	0.00000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.0000000000005	0.0000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000000035	0.00000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.00000000000025	0.00000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.00000000000015	0.00000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000000001	0.0000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.000000000000075	0.000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.00000000000005	0.00000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000000035	0.000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.000000000000025	0.000000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.000000000000015	0.000000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000000001	0.00000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.0000000000000075	0.0000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.000000000000005	0.000000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000000000035	0.0000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.0000000000000025	0.0000000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.0000000000000015	0.0000000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000000001	0.000000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.00000000000000075	0.00000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.0000000000000005	0.0000000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000000000035	0.00000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.00000000000000025	0.00000000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.00000000000000015	0.00000000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000000000001	0.0000000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.000000000000000075	0.000000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.00000000000000005	0.00000000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000000000035	0.000000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.000000000000000025	0.000000000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.000000000000000015	0.000000000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000000000001	0.00000000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.0000000000000000075	0.0000000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.000000000000000005	0.000000000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000000000000035	0.0000000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.0000000000000000025	0.0000000000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.0000000000000000015	0.0000000000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000000000001	0.000000000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.00000000000000000075	0.00000000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五十圓	0.0000000000000000005	0.0000000000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二十圓	0.00000000000000000035	0.00000000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
十圓	0.00000000000000000025	0.00000000000000000025	0.00	0.00	0.00	0.00
五千圓	0.00000000000000000015	0.00000000000000000015	0.00	0.00	0.00	0.00
二千圓	0.0000000000000000001	0.0000000000000000001	0.00	0.00	0.00	0.00
一千圓	0.000000000000000000075	0.000000000000000000075	0.00	0.00	0.00	0.00
五百圓	0.00000000000000000005	0.00000000000000000005	0.00	0.00	0.00	0.00
二百圓	0.000000000000000000035	0.000000000000000000035	0.00	0.00	0.00	0.00
百圓	0.000000000000000000025	0.000000				

野利器は建築学会がこうした報酬規定を定めることには反対の立場だったようだ。規定の第1条は「建築学会は建築技師報酬の標準を左の如く規定す」となっているが、佐野はこれの削除を望むという文章を建築雑誌に書いている。事実、以後は学術機関としての建築学会がこの種の報酬規定に関わることはなく、その後設立された建築家の職能団体がそれを担った。

この規定では「建築技師」の報酬内訳を「略設計」「本設計」「予算」「監督」に分け、建物の4類型別の料率を定めている。たとえば第1類（住宅、商店ほか）の工費10万円規模の工事では、料率（歩合）を工費の4.96%とし、上記の内訳はそれぞれ0.50%、2.08%、0.30%、2.08%である（図）。「数量明細書及び予算書の作成」（規定第3条）を意味する「豫算」は工費の0.30%という位置づけだった。これを現在の積算・見積にかけているコストと比べてみる価値はあろう。

おもしろいのは追加的な条文であり、設計変更が3回以上になる場合（第6条）や、特別な調査を要する場合（第10条）、業務上必要な出張での旅費と日当（第11条）などは別途とある。学会が一方向的に決めた報酬基準とはいえ、当時の建築家の地位の高さがうかがえる。また、設計依頼者に提出する「図面及書類」について、「設計図3部以内、仕様書3部以内、数量明細書3部以内、予算書1部以内」（第12条）とも定めていた。

4 数量公開論争とは

この学会の報酬規定に絡み、いわゆる「数量公開論争」が学会誌（建築雑誌）上で展開された。帝国大学卒の建築家・葛西萬司（写真）が1909年4月号で「予算数量書は之を請負者に示さざるべからず」と問題提起——つまり第12条で定める数量明細書を、請負者（建設会社）には示すべきと



写真 葛西萬司（1863-1942）

明治から昭和初期に活躍した建築家。盛岡市出身。1890（明治23）年、帝国大学工科大学造家学科を卒業（同期に横河民輔）、日本銀行技師となる。1903（明治36）年以降、辰野金吾と建築設計事務所を共同経営したことなどで知られる。1904（明治37）年度に建築学会副会長。

（写真等は Wikipedia より引用）

いう主張を掲載した。

この経緯は葛西によれば、副会長の曾禰達蔵博士がこの報酬規定について同年1月の総会時に述べたところでは、当初の役員会の議論で、請負者に「示すべきもの」として数量書をあげていたが、数量書をいつも請負者に示すべきとするのは適当ではないという意見があってその条項を修正し、その点が曖昧のまま、第12条のような表現で議決されたようである。葛西の主張は予算数量書（いわば、金抜き数量書）こそが、図面や仕様書だけでは伝えきれない情報を請負者に提供するものであり、設計内容を補う予算数量書は請負者にこそ示すべきだというものだった。しかし総会では居並ぶ「建築界の大家」が予算数量書の価値を認めず、請負者に示しても示さなくてもよいとしたことが、どうしても葛西には気に入らなかったのであろう。

これに対して、同期卒の葛西に雑誌上で名指された横河民輔は6月号に、もし数量書を請負者に示せば、それに不足や過剰があれば「紛議の種」になると書いた。請負者には図面と仕様書だけを示せばよく、もともと数量は見積者毎に異なる性質のもので不正確であり、また数量書を請負者に示すと必ず不足を訴えられて煩わしい、と否定的な姿勢であった。

陣笠生（7月号）や徳政生（9月号）という葛西に与する匿名投稿も含め、10月号の葛西の「横河君の反問に答ふ」まで、数回の論争が誌上で展

開された。一方的で華々しい葛西側の主張に対して、学会役員や横河からの反論はなく、この論争は言いつばなしで終わった。だが、実際には葛西の主張は取り入れられなかった。学会の報酬規定の条文は見直されず、その後、数量書を請負者に示すことや英国風のQS作成の数量書(BQ)に基づく入札などは、長らく日本では行われなかった。

5 今日の数量公開の状況

規制緩和の政治潮流の中で1990年代はじめから公共建築分野でもようやく参考数量としての数量公開(数量を公開する発注者側は一切の責任を負わない形での公開)が始まった。それはある意味で100年前の葛西の主張(予算数量書を請負者に示すべき)に沿ったものといえるのかもしれない。発注者側が責任を持たない点は劣るが、参考数量を示すことで設計内容が多少とも補足されるだろうからである。しかし、公共土木分野等ではもともと数量は設計図に書き込まれており、数量が変わる場合は当然設計変更として扱われるのは大きな差があるといわねばならないだろう。

請負者側である建築業協会(BCS)の継続的な調査では、平成19年度の1億円以上の公共建築工事での数量公開の件数率は、首都圏が76%、関西圏が50%となっており、また経年的には徐々に向上しているようである(最新データは本特集の別稿で示されている)。請負者側からの主張は「責任数量による設計変更対象化」だが、公共建築分野の入札・発注では100年前からずっとそのレベルでの数量公開は難しい状況が最近まで続いていた。

ところが、本年3月31日の国土交通省の営繕計画課長通達で鉄筋、コンクリート、鉄骨の総量についての契約数量化(すなわち責任数量化)を1億円以上の一部工事で試行することが打ち出され

た。このことも数量公開論争から奇しくも100年目に起きた大きな一歩とみてよかろう。

6 数量内訳書の役割と地位

繰り返しになるが、今回改訂された建築設計の報酬に関する新告示では積算に関する項目として、「工事費概算書の検討」は設計に関する標準業務とされたが、内訳書の作成を意味する「詳細工事費の算定に係る業務」は標準外業務とされた。つまり、数量内訳書が不可欠の成果図書の位置づけ——図面や仕様書と同格のもの——にならなかったのである。そのことはまことに残念なことだといってよいと思う。葛西が100年前の論争で主張したように、数量内訳書には図面や仕様書を補う意味での情報が含まれているにもかかわらず、それが標準的な設計図書でない——つまり、内訳書はあってもなくてもよいという位置づけのままなのである。それは、積算に関する技術が100年前からほとんど進歩せず、一般に内訳書がいまだに不確定なものという評価しか与えられていないことの証明ではなからうか。

前述した国土交通省における一部工種での契約数量化の動きが、積算を取り巻く状況の改善に結びついていくことを期待したい。

〈参考文献〉

1. 日本建築学会住まいづくり支援建築会議調査研究部会「設計事務所実態調査報告書」2007.10 (<http://news-sv.aij.or.jp/shien/s2>)
2. 佐野利器「建築学会の性質を論じて建築技師報酬規定第1條の削除を望む」建築雑誌第271号, 1909.7, pp.330-331
3. 国土交通省住宅局建築指導課「建築士制度と業務報酬基準の見直しについて」建築コスト研究 No.65, 2009.4, pp.38-45
4. 国土交通省大臣官房官庁営繕部計画課「営繕工事における契約数量の試行について」平成21年3月31日(国営計第122号)
5. 岩松準「設計とコスト(6) 100年前の数量公開論争」建築コスト研究 No.49, 2005.1, pp.4-7